



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 08 » _____ ИЮНЯ _____ 20__ 20__г.

№ 4739П-П7

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.06.2020 10:36
№969960-7; 1.1

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 9 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 3 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя
Правительства Российской Федерации по данному
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

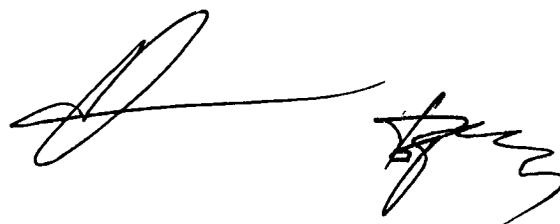
Проект

№ 969960-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 52,
ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; № 48, ст. 6637; № 49, ст. 6925; 2015, № 1,
ст. 51; № 10, ст. 1418; № 27, ст. 3979, 4001; № 29, ст. 4342, 4346, 4353;
2016, № 1, ст. 10, 89; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4254, 4298; 2017, № 1,
ст. 30; № 18, ст. 2660; № 31, ст. 4747, 4816; 2018, № 1, ст. 59, 88, 90; № 32,
ст. 5104; № 53, ст. 8428, 8438; 2019, № 18, ст. 2194, 2195; № 26, ст. 3317,
3318; № 52, ст. 7787; 2020, № 14, ст. 2028; Официальный интернет-портал
правовой информации (www.pravo.gov.ru), 24 апреля 2020 года,
№ 0001202004240023) следующие изменения:



1) статью 14 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Правительство Российской Федерации определяет:

1) минимальную долю закупок товаров, произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания которых поставляется товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза, от годового объема закупок товаров, работ, услуг, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 2 настоящей части (далее - минимальная доля закупок), и порядок осуществления закупок для целей выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30¹ настоящего Федерального закона;

2) перечень товаров, произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания которых поставляется товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза.";

2) статью 22 дополнить частью 25 следующего содержания:

"25. Для целей выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30¹ настоящего Федерального закона, Правительство Российской Федерации устанавливает особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик товара, произведенного в государстве - члене Евразийского экономического союза, в том числе содержащихся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.";

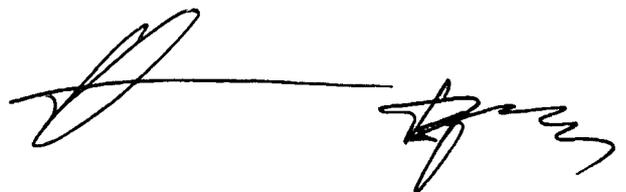
3) дополнить статьей 30¹ следующего содержания:

"Статья 30¹. Особенности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок

1. Заказчики обязаны осуществлять закупки товаров, произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания которых поставляется товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза, с учетом требований, определяемых Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 14 настоящего Федерального закона.

2. Для выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, заказчик:

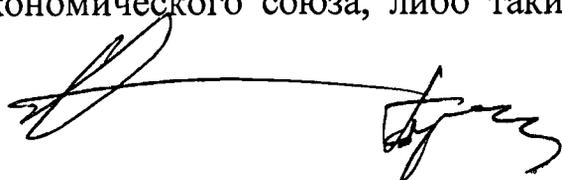
1) устанавливает ограничение в отношении товара, произведенного в иностранном государстве (за исключением государства - члена Евразийского экономического союза) или группе иностранных государств



(за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), работ, услуг, для выполнения, оказания которых поставляется товар, произведенный в иностранном государстве (за исключением государства - члена Евразийского экономического союза) или группе иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке, в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом;

2) устанавливает в контракте обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) поставить товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза, выполнить работы, оказать услуги с поставкой товара, произведенного в государстве - члене Евразийского экономического союза, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, за исключением контрактов, заключаемых в соответствии с пунктами 24 и 25 указанной части.

3. В случае, если до окончания срока подачи заявок не было подано ни одной заявки с предложением о поставке товара, произведенного в государстве - члене Евразийского экономического союза, выполнении работы, об оказании услуги с поставкой товара, произведенного в государстве - члене Евразийского экономического союза, либо такие



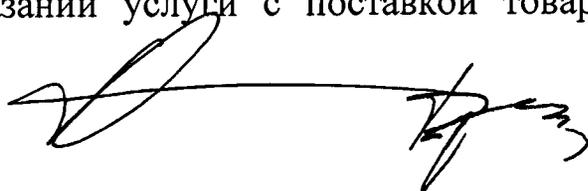
заявки были отклонены в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, заказчик:

1) признает определение поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

2) вносит изменения в план-график (при необходимости) и осуществляет в соответствии с настоящим Федеральным законом проведение повторного определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при этом при проведении повторной закупки не могут быть изменены объект закупки и иные условия документации о закупке, установленные настоящим Федеральным законом, или новую закупку.

4. Заказчик размещает извещение о проведении повторного определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в единой информационной системе не менее чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

5. В случае, если до окончания срока подачи заявок при проведении повторного определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не было подано ни одной заявки с предложением о поставке товара, произведенного в государстве - члене Евразийского экономического союза, выполнении работы, об оказании услуги с поставкой товара,



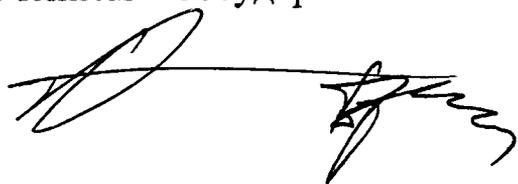
произведенного в государстве - члене Евразийского экономического союза, либо такие заявки были отклонены в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, заказчик:

1) признает определение поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

2) осуществляет проведение определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом положений пункта 2 части 3 и части 4 настоящей статьи, при этом:

а) отменяется предусмотренное пунктом 1 части 2 настоящей статьи ограничение в отношении товара, произведенного в иностранном государстве (за исключением государства - члена Евразийского экономического союза) или группе иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), работ, услуг, для выполнения, оказания которых поставляется товар, произведенный в иностранном государстве или группе иностранных государств;

б) применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, произведенных в иностранном государстве (за исключением государства - члена Евразийского экономического союза) или группе иностранных государств (за исключением государств - членов

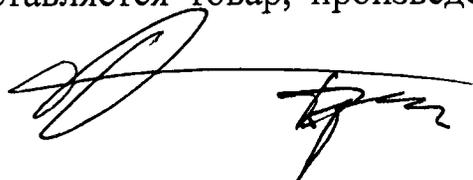


Евразийского экономического союза), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов Евразийского экономического союза), установленные федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в соответствии с частью 4 статьи 14 настоящего Федерального закона.

6. Заказчик при исполнении контракта, заключенного в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, не вправе допускать замену страны происхождения товара в соответствии с частью 7 статьи 95 настоящего Федерального закона.

7. По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок товаров, произведенных в государстве - члене Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания которых поставляется товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

8. Если по итогам года объем закупок товаров, произведенных в государстве - члене Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания которых поставляется товар, произведенный



в государстве - члене Евразийского экономического союза, не соответствует минимальной доле закупок, заказчик обязан вместе с отчетом разместить в единой информационной системе обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок.

9. Правительством Российской Федерации определяются:

1) требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 7 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе;

2) требования к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе.

10. Оценка выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с использованием единой информационной системы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

11. Правительство Российской Федерации устанавливает случаи, порядок и последствия проведения оценки выполнения заказчиком



обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, а также показатели оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок.";

4) часть 1 статьи 33 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9) при описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30¹ настоящего Федерального закона, указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара, произведенного в государстве - члене Евразийского экономического союза, в том числе содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.";

5) часть 7 статьи 95 после слов "которые предусмотрены" дополнить словами "частью 6 статьи 30¹ настоящего Федерального закона или".

Президент
Российской Федерации


В.С. Освинников


Ю.А. Борзов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение пункта 4 "б" раздела II протокола заседания Военно-промышленной комиссии под председательством Президента Российской Федерации от 19 сентября 2019 г. № 1.

Законопроектом предусматривается, что Правительство Российской Федерации определяет минимальную долю закупок государственными и муниципальными заказчиками товаров (работ, услуг), произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза. При этом перечень таких товаров (работ, услуг) утверждается Правительством Российской Федерации.

Законопроектом также устанавливается порядок выполнения государственными и муниципальными заказчиками минимальной доли закупок и особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги.

Введение обязанности государственного и муниципального заказчика осуществлять определенный объем закупок товаров, произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания которых поставляется товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза, позволит на постоянной основе ориентировать их деятельность на преимущественную закупку отечественной продукции, что положительным образом будет влиять на темпы роста потребления такой продукции, в том числе высокотехнологичной.

Положения законопроекта направлены в первую очередь на поддержку отечественных товаропроизводителей, в том числе в рамках диверсификации организаций оборонно-промышленного комплекса в части стимулирования выпуска высокотехнологичной гражданской продукции, что предусмотрено поручениями Президента Российской Федерации от 18 декабря 2018 г. № Пр-2423 и от 17 февраля 2018 г. № Пр-288.



Согласно ежегодному посланию Федеральному Собранию Российской Федерации Президентом Российской Федерации в декабре 2016 г. поставлена задача довести к 2025 году долю гражданской продукции до 30 процентов от общего производства оборонно-промышленного комплекса, а к 2030-му - до 50 процентов.

Постоянное применение указанной доли закупок позволит создать долговременный механизм точечной поддержки развития российского производства в целях стимулирования уровня экономического роста на отдельных отраслевых рынках, поддержки организаций оборонно-промышленного комплекса при производстве ими высокотехнологичной российской продукции, а также развитие кооперации.

Такой подход соответствует Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", которым предусмотрено достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года в части экономического развития. Достижение указанных целей может обеспечиваться через стимулирование локализации новых производств товаров на территории Российской Федерации.

Законопроект также направлен на изменение сложившейся практики осуществления государственных закупок на основании использования характеристик иностранной продукции, в том числе при реализации национальных проектов (программ), что негативным образом отражается на отечественных производителях.

В настоящее время ни Бюджетный кодекс Российской Федерации, ни Закон № 44-ФЗ не предусматривают обязанности заказчиков формировать технические задания на основании характеристик и описаний отечественных товаров, в том числе поставляемый при выполнении работ, оказании услуг.

Законопроект также предусматривает полномочия Правительства Российской Федерации по определению:

требований к содержанию и форме отчета об объеме закупок товаров, произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания, которых поставляется товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе;



требований к содержанию обоснования невозможности выполнения заказчиком минимальной доли закупок, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе;

уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего оценку выполнения государственным и муниципальным заказчиком минимальной доли закупок;

порядка использования единой информационной системы в целях оценки выполнения государственным и муниципальным заказчиком минимальной доли закупок;

случаев, порядка и последствий проведения оценки выполнения заказчиком минимальной доли закупок, а также показателей оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принятие положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, отсутствуют.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие и реализация проекта Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a horizontal line and a smaller, more complex signature below it.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие проекта Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a horizontal line and a smaller, more complex signature below it.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие проекта Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" требует принятия следующих актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении минимальной доли закупок товаров, произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза".

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Срок подготовки - 30 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка выполнения минимальной доли закупок товаров, произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза".

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Срок подготовки - 30 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации



Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении сферы закупок и перечня товаров, произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза".

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Срок подготовки - 30 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении особенностей формирования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для выполнения минимальной доли закупок".

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Срок подготовки - 30 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении формы, порядка подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об объеме закупок товара, произведенного в государстве - члене Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза".

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Срок подготовки - 30 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка подготовки обоснования невозможности выполнения заказчиком минимальной доли закупок".

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Срок подготовки - 30 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации



Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

7. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка проведения мониторинга осуществления заказчиками закупок товара, произведенного в государстве - члене Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза".

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Срок подготовки - 30 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

8. Постановление Правительства Российской Федерации "Об определении органа, уполномоченного на оценку выполнения заказчиком минимальной доли закупок товара, произведенного в государстве - члене Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, произведенный в государстве - члене Евразийского экономического союза".

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Срок подготовки - 30 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

9. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении случаев, порядка, последствий проведения оценки выполнения заказчиком минимальной доли закупок и показателей оценки достижения минимальной доли закупок товара".

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Срок подготовки - 30 дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 июня 2020 г. № 1497-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Назначить Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Борисова Юрия Ивановича и заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Осьмакова Василия Сергеевича официальными представителями Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин